

ее пребывания, а также связи с государствами и иными организациями, в том числе и неправительственными);

– нормы, относящиеся к внутригосударственному законодательству стран – участников Интерпола (для Российской Федерации – это Конституция РФ, федеральные конституционные законы, феде-

ральные законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность НЦБ МВД России).

Подобное выделение норм определяет разные уровни структуры норм и специфику правового регулирования деятельности Интерпола в международном масштабе и в Российской Федерации.

Хусаинов Р.Р.,

кандидат юридических наук, доцент
Уфимский юридический институт МВД России

Необходимость взаимодействия подразделений органов внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Как и в предыдущие годы, в России, впрочем, как и во всем мире, значительное место занимают преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (далее – НОН). В 2021 г. выявлены 179,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 5,4% меньше, чем за 2020 г. К сожалению, даже эти высокие статистические данные не в полной мере отражают всю печальную картину в области борьбы с НОН, так как здесь приводятся данные только о выявленных преступлениях, а в реальности всем известен высокий уровень латентности рассматриваемых видов противоправных деяний. Подавляющее большинство преступлений в области НОН совершаются организованными преступными группами, имеющими не только региональные, но и международные связи. Еще одним тревожным сигналом в этой области является то, что эти преступления все чаще совершаются с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (современные средства связи, персональные компьютеры, обеспечивающие связь на глобальном уровне и т. д).

В таких непростых условиях борьбы с НОН практически невозможно вести эффективную борьбу только отдельным

элементам правоохранительной системы. В такой ситуации государство должно мобилизовать все имеющиеся ресурсы правоохранительных органов и специальных служб во взаимодействии с иными заинтересованными государственными структурами. Анализ материалов оперативных разработок в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ показывает, что наркоторговля технологически не может вестись преступниками-одиночками и поэтому является групповым преступлением¹.

Подавляющее большинство преступлений, связанных с НОН, выявляются органами внутренних дел. В выявлении и раскрытии этих видов преступлений значительная роль отводится оперативным подразделениям, в первую очередь подразделениями, специально созданным для борьбы с НОН. Именно эти подразделения на местах целенаправленно ведут борьбу с этим злом. Этим подразделениям отведена также роль организаторов в общей борьбе с НОН. Поэтому они являются инициатором большинства мероприятий, направленных как на выявление, так и на профилактику этих видов преступлений. Но, несмотря на значительную роль этих подразделений в

¹ Морозов А.В. О некоторых вопросах документирования преступлений, совершаемых участниками организованных групп в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Вестник МВД России. 2015. № 1. С. 20.

борьбе с рассматриваемыми видами преступлений, без взаимодействия с иными подразделениями органов внутренних дел эти подразделения не смогут вести работу на соответствующем уровне. Как ранее было отмечено, в борьбе с преступностью, в частности с незаконным оборотом наркотиков, должна участвовать вся правоохранительная система. Оперативные подразделения, в нашем случае подразделения по борьбе с НОН, являются одним из элементов этой большой и сложной системы. Уже давно многократно установлено: чтобы вся система работала эффективно, должна быть организована слаженная работа всех его элементов во взаимодействии друг с другом. Для успешной борьбы с преступностью отдельным подразделениям, без использования возможностей иных подразделений, не хватит сил, средств и правовых полномочий.

Борьба с НОН должна вестись комплексно, всеми правоохранительными органами и спецслужбами, максимально используя возможности всех ведомств и во взаимодействии. Очевидно, что эффективной борьбы с преступностью не будет, если не удастся организовать четкого управления и взаимодействия между элементами системы. Все заинтересованные стороны должны выполнять свои функции, взаимодействуя с другими для достижения общей цели – борьбы с преступностью.

Согласно ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» «должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе»¹.

Выявление преступлений в сфере НОН, как и некоторых других видов преступлений, можно условно разделить на несколько этапов: получение первичной

информации, предварительная оперативная проверка, оперативная разработка, в процессе которых осуществляется документирование, реализация (получение окончательных результатов оперативно-розыскной деятельности), использование результатов в уголовном процессе (для возбуждения уголовного дела, в предварительном расследовании, в процессе судебного разбирательства). В каждом из условных этапов оперативные подразделения взаимодействуют с иными подразделениями ОВД и не только оперативными подразделениями. Источниками получения первичной информации являются гласные и негласные источники. Очевидно, что основными являются негласные источники, к которым можно отнести информацию, полученную от лиц, оказывающих содействие оперативным подразделениям, данные, полученные в результате проведенных оперативно-розыскных и иных мероприятий, проводимых оперативно-поисковыми и оперативно-техническими подразделениями, данные, полученные в процессе осуществления информационно-аналитической работы, и т.д. Но необходимая информация может поступить и из гласных источников, это могут быть материалы уголовных дел, проверочных материалов, результаты профилактических мероприятий, отдельные рапорта сотрудников ОВД, объяснительные и заявления отдельных граждан, представителей общественности и организаций, материалы средств массовой информации. Вся полученная информация требует тщательной предварительной оперативной и разработки, с последующей реализацией. В рамках этих этапов осуществляется документирование противоправных действий, в некоторых случаях задержание проверяемых и разрабатываемых лиц. Именно на этих этапах происходит самое интенсивное взаимодействие с другими подразделениями ОВД как оперативными, так и иными (подразделениями ИЦ, ЭКП, УУП, ППС, ГИБДД, ПДН, ДЧ и т.д.), без взаимодействия с которыми

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 мая 1995 г. № 144-ФЗ // Российская газета 1995.18 августа.

невозможно успешное проведение большинства намеченных мероприятий. Следующий этап, связанный с использованием результатов ОРД в уголовном процессе (возбуждение уголовного дела, предварительное расследование), безусловно, выводит взаимодействие на гласную плоскость, осуществляемую в рамках или в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Ведь весь результат ОРД направлен в основном на обеспечение уголовного процесса, только через него возможна реализация полученных оперативным путем фактических данных. Весь процесс реализации сопровождается теснейшим взаимодействием оперативных подразделений с следственными органами и орга-

нами дознания, в ходе которых не только используются уже имеющиеся фактические данные, но и планируются проведение дальнейших мероприятий, составляются совместные планы по раскрытию выявленных преступлений.

Таким образом, можно определенно заявлять, что для успешной борьбы с незаконным оборотом наркотиков необходимо организовать эффективное взаимодействие между всеми подразделениями органов внутренних дел. На основании действующих законов, принятых на их основе межведомственных и ведомственных нормативных актов должны быть определены цель и задачи взаимодействия сторон, а также детально разработать механизм их взаимодействия.

Кустова Н.К.,

кандидат юридических наук
Краснодарский университет МВД России

Отдельные аспекты деятельности сотрудников органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

Наркоситуация в России продолжает оставаться напряженной и представляет собой одну из наиболее опасных социальных болезней, распространение которой представляет серьезную угрозу здоровью молодого поколения, правопорядку и безопасности. Возникновение вызовов и угроз, связанных с появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, масштабы вовлечения молодого трудоспособного населения в незаконный оборот наркотиков требуют повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти и правоохранительных структур в вопросе предупреждения незаконного оборота наркотических веществ. На региональном и муниципальном уровнях принимаются соответствующие программы с выделением денежных средств на их реализацию, что позволяет снизить уровень распространения употребления наркотиков среди граждан, способствует вовле-

чению подростков и молодежи в проведение культурно-массовых мероприятий. Активная пропаганда здорового образа жизни и организации досуга на государственном уровне приносит свои плоды.

Анализ состояния правоприменительной деятельности по выявлению и привлечению к административной и уголовной ответственности лиц за хранение наркотических средств и психотропных препаратов (веществ) показывает, что в условиях действия изменений, внесенных законодателем в размер средних разовых доз, число уголовно наказуемых деяний сократилось, тогда как резко возросло число административных правонарушений, подпадающих под признаки ст. 6.8 и 6.9 КоАП РФ.

В структуре уголовно наказуемых деяний, предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ и ст. 231 УК РФ, до 90% составляют противоправные деяния, выявление которых было обеспечено в ходе реализа-